



# Misión DOMINICANA ENVEJECE

RESUMEN

Retos, realidades y  
propuestas sobre la vejez  
y el envejecimiento en  
República Dominicana

# Misión República Dominicana Envejece

## **Fundación NTD Ingredientes, Inc.**

Antigua Carretera Duarte, Km. 17,5  
Bo. Arenoso, Los Alcarrizos  
Santo Domingo, República Dominicana

## **Sandra E. Aponte**

Directora

## **Misión República Dominicana Envejece**

### **Investigadores**

#### **Fundación NTD Ingredientes**

María Fernanda Ortega  
Thara Gómez  
Laura Feliz  
Daniel Pozo  
Lide Uriarte Gil  
Aitor Arrázola Valle

#### **Fundación Saldarriaga Concha Bogotá, Colombia**

## **Soraya Montoya González**

Directora Ejecutiva

### **Investigadores**

Carmen Elisa Flórez Nieto  
Lina María González Ballesteros  
Ana María Ortiz Hoyos  
Santiago López Zuluaga  
Jairo Alexander Neira Sánchez  
Juan Pablo Alzate Meza  
Alejandro Andrés Díaz Oramas  
Juan Manuel Cotte Cabarcas  
Juan Camilo Rúa Serna  
Yadira Díaz  
José Alejandro Rozo Posada

Con el apoyo del  
**Instituto Internacional de Envejecimiento de la  
ONU - Malta.**

**Diseño, diagramación y corrección de estilo:**

[www.3masd.com](http://www.3masd.com)



## Agradecimientos

### Instituto Internacional de Envejecimiento ONU- Malta

#### Agradecemos las revisiones técnicas a este documento a:

Jefrey Rafael Lizardo Ortiz/ Seguro Nacional de Salud – **SENASA República Dominicana**

Alexis Cruz Rodríguez / **Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo República Dominicana**

Brigitte de Hulsters OPS/**OMS República Dominicana**

Catherin Rodríguez PhD/ **Consultora Independiente - Colombia**

Iván Darío González O. Md, Mg. / **Md. Mg. Experto en el Desarrollo de Sistemas de Salud en América Latina y el Caribe- Colombia**

#### Agradecemos el apoyo brindado a esta investigación a:

AFS Intercambios Culturales

ASCALA

Batallón Comunitario

Centro Integral para el Desarrollo Local -CIDEL-

Club de Envejecientes del Ensanche Kennedy

Club de Envejecientes Nueva Esperanza

Dirección de Información y Defensa de los Afiliados a la Seguridad Social

Escuela Urania Montas

Fundación Amante de los Envejecientes

Fundación Envejecientes Desprotegidos de Quebrada Honda

Fundación Juan Bosch

Fundación Santa Lola

Hogar San Isidro Labrador

Instituto del Abuelo

Juan Manuel Pérez

Naciones Unidas Derechos Humanos

Natalia Díaz

Oficina Nacional de Estadísticas

Organización Panamericana de la Salud

Red por una Vejez Digna

RSPP Group

Sociedad San Vicente de Paúl

Superintendencia de Pensiones

Superintendencia de Salud y Riesgos Laborales

Unión Nacional del Adulto Mayor





## CAPÍTULO 1

### Situación demográfica en República Dominicana

República Dominicana está en una fase de **envejecimiento moderado** caracterizado por:

- La natalidad se mantiene estable ✓
- La mortalidad disminuye ✓
- El crecimiento de la población es elevado ✓



	2020	2030
Tasa de Fecundidad	2.38 hijos por mujer	2.1 hijos por mujer
Índice de envejecimiento:	26.7%	32%



A partir de **2030 no habrá renovación generacional** y, por lo tanto, empieza un proceso de envejecimiento acelerado.



La tasa de crecimiento poblacional tiende a la baja y se espera que el **crecimiento sea casi nulo** aproximadamente a partir de **2050**.

## Esperanza de Vida



### HOMBRES

46 años	1960
72 años	2020
78 años	2040



### MUJERES

49 años	
78 años	
82 años	



A medida que pasa el tiempo los dominicanos vivirán más años, evidenciando así un proceso de **envejecimiento individual**.



Hay una feminización del envejecimiento cada vez más evidente, por ejemplo, se espera un alto número de mujeres mayores de 100 años en el año 2050.



El descenso en la tasa de crecimiento de la población acompañado del posicionamiento de una sociedad cada vez más longeva determinan una nueva composición de los hogares caracterizada por un proceso de envejecimiento doméstico.

*En 1 de cada 4 hogares hay una persona mayor de 60 años*

**13%**

*En el 13 % de los hogares hay al menos una persona de 70 años o más.*

**12,3%**

*En el 12,3 % de los hogares el jefe de hogar es una persona mayor, por lo tanto, asume responsabilidades económicas.*

## Bono demográfico

**HOY**

La tasa de dependencia muestra que en la actualidad hay bono demográfico.

Menos de 66 personas dependientes



↑ **100**



Personas potencialmente activas  
(personas entre 15 y 59 años)



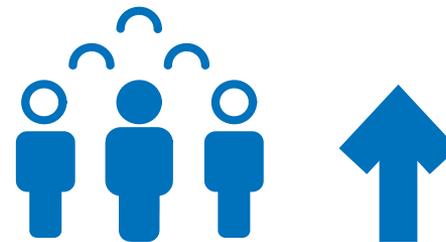
Eso quiere decir que las necesidades de soporte para una población dependiente son bajas y, por lo tanto, la asignación de recursos puede direccionarse a la acumulación de capital.

## EN 2040

La relación de dependencia será mayor a 66

↑ **66** dando paso a la fase de *impuesto demográfico*

El país deberá estar preparado para soportar una proporción considerable de su población, sacrificando parte de los recursos económicos.



## CAPÍTULO 2

### Retos del Sistema de Salud frente a la Vejez y el Envejecimiento

1950

2.7%

de personas mayores de 60 años

2015

6.7%

de personas mayores de 60 años



➤ Esta tendencia al envejecimiento poblacional genera grandes retos en el estado de salud y en la calidad de vida de la población y por lo tanto en el Sistema de Salud.

#### ➤ Retos para el sistema de salud

Aumento de la demanda por atención de personas con limitaciones físicas y enfermedades crónicas no transmisibles, cuya prevalencia aumenta con la edad.



#### Perfil epidemiológico

Esperanza de vida al nacer

##### HOMBRES

1960 2015

46 años 70.6 años



##### MUJERES

1960 2015

49 años 76.9 años

## Mortalidad



1950

60% de las personas morían antes de los 5 años

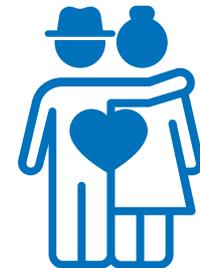


2015

50% de las personas viven más de 60 años.

Además,

**22 % DE LOS HOMBRES Y 30 % DE LAS MUJERES viven 80 años o más.**



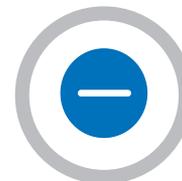
## Causas de muerte

En los últimos 20 años:

✓ *Disminuyen las enfermedades infecciosas como la tuberculosis.*

∧ *Aumentan las enfermedades crónicas no transmisibles como:*

- Enfermedad cardiovascular isquémica que causa 30 % de las muertes en personas mayores.
- Diabetes
- Enfermedad cerebrovascular.



*Disminuyen*



*Aumentan*

79.5%



de las personas mayores de 60 años presenta una enfermedad crónica y/o una discapacidad.

86,5%



en el grupo de personas de 80 años o más.

## ¿De qué se enferman las personas mayores de 60 años?



**48% hipertensión**  
36.3 % en hombres y 60 % en mujeres



**15.6% diabetes**  
12.6 % en hombres  
18.2 % en mujeres



**13.9% artritis**  
5.6 % en hombres  
21.6 % en mujeres



**10.2% enfermedad cardiovascular**  
7.9 % en hombres  
12.4 % en mujeres



**3.9% insuficiencia renal**  
4.8 % en hombres  
3.1 % en mujeres

## Discapacidad

**23.6%** De las personas mayores tienen alguna discapacidad

**21.4 %** en hombres y **25.6 %** en mujeres



**12.9%** de las personas entre **60 y 69** años

**44.4%** e las personas mayores de **80** años

## Determinantes de salud

Las variables que más se correlacionaron con la variabilidad en el estado de salud de las personas fueron:

- La edad
- El sexo
- El estado ocupacional.

*Estar desempleado o inactivo económicamente, se correlacionó con peores resultados en salud, al comparar con la población con algún tipo de ocupación o actividad económica regular.*



## Cobertura del Sistema de Salud para personas mayores



No hay diferencia en el porcentaje de afiliación entre hombres y mujeres.

> **¡ Llama la atención que las personas que se pensionan son retiradas del sistema de salud !**

> *Por otra parte, las personas también manifestaron falencias en la calidad del servicio.*

## Acceso al Sistema de Salud de las personas mayores



> 1 de cada 4 adultos mayores con diagnóstico de alguna enfermedad **no se encuentra recibiendo tratamiento.**

> **no** recibió ningún tipo de atención cuando manifestaron estar enfermos.



11,6%



> de las personas mayores **hicieron uso de servicios de salud preventiva**, estos el último año.

## Protección financiera y gasto en salud de los hogares

- **22.4 %** gastaron en enfermedad más del **10%** del ingreso total del hogar.
- **12.7 %** gastaron más del **20 %**
- **8 %** gastaron más del **30 %**.

*Pertenecer a un nivel socioeconómico bajo se asoció con un mayor porcentaje de gasto en salud por morbilidad, cuando se comparó con los hogares de ingreso alto.*



## El cuidado y los cuidadores en República Dominicana



> 6.7% de la población son personas mayores y requieren cuidados de diferentes tipos.

### El cuidado se dificulta por:



Familias más pequeñas debido a la baja tasa de natalidad.



Incurción de las mujeres al mercado laboral. Eran ellas quienes se encargaban del cuidado.

*Núcleos familiares dispersos debido a las dinámicas urbanas.*

### CRISIS DEL CUIDADO:

INCREMENTO DE LA DEMANDA Y REDUCCIÓN DE LA OFERTA

Frente a la crisis del cuidado, se propone equilibrar el:

## Diamante del Cuidado



## Avances de República Dominicana en temas de cuidado

### Constitución de 2010:

- En el artículo 57 se considera la “protección de las personas de la tercera edad” y se le otorga al Estado, la familia y la sociedad la responsabilidad de su protección y de su integración a la vida activa y comunitaria. A su vez, otorga al Estado la responsabilidad de la seguridad social integral a las personas mayores.
- En el artículo 60 se enuncia el derecho a la seguridad social. Da al Estado el desarrollo progresivo de dicha seguridad, que permita una “adecuada protección en la enfermedad, discapacidad, desocupación y vejez”.

### Otras Normativas:



- La Ley 352 de 1998 que otorga derechos a las personas mayores y se crea el Consejo Nacional de Persona Envejeciente (CONAPE).

- El Decreto 1372 de 2004 crea y potencia los centros para personas mayores en sus dos modalidades, centros día y centros 24h.
- La firma y ratificación del Convenio 189 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), en 2015 que se refiere a las condiciones de trabajo decente para trabajadores domésticos.

## Pasos a seguir para afrontar la crisis de cuidado en República Dominicana



➤ Definir e implementar el Sistema de Cuidado para República Dominicana.



➤ Firmar y ratificar el Convenio 156 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), que se refieren a los trabajadores con responsabilidades familiares (dentro de la cual está contemplado el cuidado de una persona mayor).

## Situación del Cuidado en República Dominicana

**12 %** de los hogares dominicanos son monoparentales con jefe adulto mayor.

*“Los dominicanos mayores suelen vivir solos o con su pareja”*

- **23%** de los hogares son conformados sólo por adultos mayores y de éstos **64,7%** son unipersonales, es decir, vive una persona mayor sola.

Esta situación puede significar una dificultad a la hora de plantear la forma de apoyar las labores de cuidado.



### > ¿Quién se encarga hoy del cuidado en República Dominicana? LAS FAMILIAS

*Los hijos son los principales responsables del cuidado de las personas mayores.*



“

**R** “tengo una hija en la casa que es la que hace casi todo, yo a veces cocino, yo no lavo, yo no plancho, no barro, tengo otra hija que vive al lado que se casó, que esa es todo amor para mí”.

”

### > Las personas mayores también cuidan, sobre todo a sus nietos.

“

**R** “Yo cuido a un nieto, un nietecito mío que está conmigo, hijo de una hija mía. Mi hija estuvo muy enferma y él pues ha querido estar conmigo”.

”



- > En muchos casos, las personas hacen referencia a Dios como su cuidador, sugiriendo desprotección, usualmente articulada con dinámicas de autocuidado.



“

R

“No me cuida nadie, me cuida el Señor, me cuida Dios”

”

- > Las personas mayores desean ser cuidadas con cariño y afecto.

“

R

“Pues lo más importante para mí de mis hijos es el amor, el cariño que ellos me dan”

”



- > La mayoría de los entrevistados no reconocen la oferta jurídica e institucional como una opción de cuidado.

#### **Sugerencias para política pública sobre cuidado**

- Realización de una Encuesta de Uso del Tiempo para determinar las cargas asumidas por las mujeres y las familias en las relaciones de cuidado.
- Fortalecimiento de los sistemas de información sobre cuidado.
- Desarrollo de la arquitectura jurídica e institucional alrededor del cuidado.
- Promoción y ampliación de los beneficios que incluye la Ley 352 de 1998.



## Educación, empleo y situación económica de las personas Mayores en República Dominicana

**5.1%**

**Crecimiento Económico en República Dominicana**

**VS**

**52,5%**

**Informalidad en República Dominicana**

En los últimos años, América Latina y el Caribe han sido unas de las regiones del mundo con las mayores tasas de crecimiento económico; paradójicamente, también es una de las regiones con mayores niveles de informalidad, por encima de los países de África Subsahariana.

**1 de cada 2 personas está en la informalidad:** 2 millones de personas no tienen seguridad social y su nivel productivo es bajo.

**¿Por qué la informalidad es tan alta?:** Porque las personas tienen baja formación académica.



*Nivel de educación = calidad del empleo = calidad de vida en la vejez*

### Situación general de la educación en República Dominicana

- **Baja oferta de educación inicial:** 32.9% de cobertura
- **Rezago en el acceso a educación media en edad adecuada** –solo 60% de las personas en edad de cursar ese nivel educativo están matriculadas.
- **Bajo acceso a la educación superior:** 45.5% de cobertura. La cobertura es más baja en zonas rurales.
- **Tasa de analfabetismo:** 8%

## Situación educativa de las personas mayores:

### Tasa de analfabetismo personas de 70 años o más:

**Urbano: 20.6%**

**Rural: 34.1%**

Las mujeres tienen tasas de analfabetismo más altas que los hombres.



## Nivel educativo alcanzado por las personas mayores de 60 años



### Urbano



### Rural

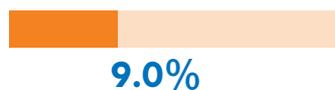
**Básica o primaria**



70.5%

88.7%

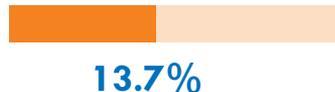
**Media o secundaria**



9.0%

7.3%

**Superior o universitaria**



13.7%

2%

## Situación general del empleo 2016



> **Empleo Formal**  
47.5%



> **Empleo Informal**  
52.5%

### Consecuencias de la informalidad:

- **Altos niveles de pobreza:** 32.3 % pobreza monetaria y 7 % pobreza extrema.
- **Altos niveles de inequidad:** GINI ha disminuido, pasando de 0.507 en el año 2000 a 0.455 en 2015, sin embargo, sigue siendo alto.

### Tasa Global de Participación - TGP

- Indicador que refleja la presión de la población sobre el mercado laboral al calcular la razón entre la Población Económicamente Activa (PEA) y la Población en Edad de Trabajar (PET).

*Sólo 50% de las personas en edad de trabajar están trabajando o buscando empleo en 2016.*

### TGP en personas mayores de 60 años:



HOMBRES  
MUJERES

**2000**

64.8%  
17%

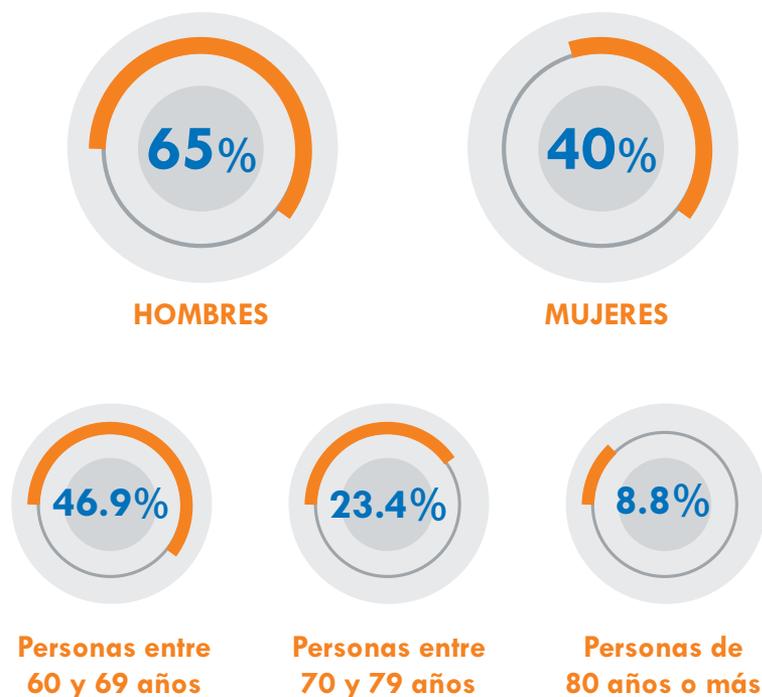
**2016**

54.6%  
16.6%

## Tasa de Ocupación - TO

• La tasa de ocupación (TO) mide la relación entre población ocupada y población en edad de trabajar (mayores de 10 años), es decir, la proporción de personas que podrían pertenecer al mercado de trabajo y efectivamente están trabajando.

## Tasa de ocupación



## Tasa de Desempleo – TD

• La tasa de desempleo ampliada (TD), se define como la relación entre población desocupada ampliada y población económicamente activa.

### Urbano



### Rural



- La TD en los diferentes grupos de edad tanto para hombres como para mujeres muestra altos niveles, pero especialmente en personas entre 15 y 19 años.
- Los niveles de desempleo más bajos se observan en las personas de 60 y más.

La principal conclusión a partir del análisis de la TGP, la TO y la TD es la **imperiosa necesidad de promover políticas de equidad de género en el acceso al trabajo ya que las diferencias entre hombres y mujeres en todos los indicadores analizados son significativas.**

## Ingresos

¿De dónde provienen los ingresos de las personas mayores?



- 
- Los resultados muestran que, **para las mujeres**, independientemente del grupo de edad, **la fuente de ingresos con mayor peso relativo es la ayuda de familiares** como única fuente de generación de ingresos.
  - Al analizar los montos de los ingresos de los hogares con y sin personas mayores, se encuentra que el ingreso promedio per cápita es más alto en las zonas urbana que en la rural. Sin embargo, en los hogares con personas mayores es más alto el ingreso per cápita en las ciudades, en contraste con **la zona rural, donde son los hogares rurales sin personas mayores los que tienen un ingreso per cápita más alto.**
  - Desde el punto de vista cualitativo, **la mayoría de los participantes afirmó, que su situación económica ha empeorado con el paso de los años**, e incluso algunos indicaron que el trabajo les había traído consecuencias en la salud y, puntualmente, había acelerado su proceso de envejecimiento.



## Ahorro e inversión para la vejez

### Sistema de seguridad social dominicano

Estructura mixta de beneficio:

- Aportes individuales
- Componente de solidaridad a favor de trabajadores y población de ingresos bajos.

**Sistema de pensiones:** busca cubrir al adulto mayor de 60 años con una pensión por vejez, por discapacidad total o parcial, y pensión de sobrevivencia.

Sólo contempla a personas insertadas en la fuerza laboral.

### Tres regímenes

1. Previsional contributivo:

- Régimen de Retiro Programado
- Régimen de Renta Vitalicia
- Incluye una pensión por cesantía por edad avanzada.

2. Previsional subsidiado

3. Previsional subsidiado-contributivo.

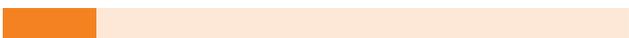
### Cobertura del sistema de pensión

2014  14,4%

El promedio de cobertura de pensiones en Latinoamérica es de 62,5%

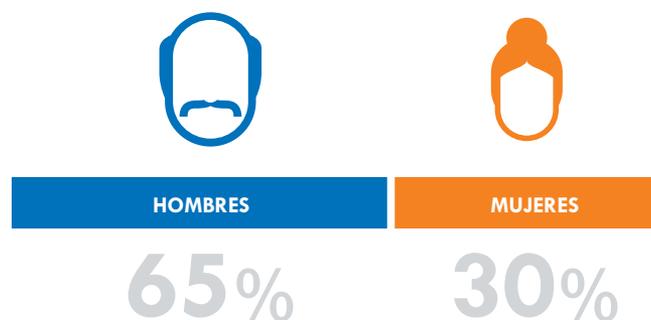
  18,5%

Cobertura hombres mayores

  10,5%

Cobertura mujeres mayores

Esto se debe a que, en 2000, mientras la tasa global de participación (TGP) masculina era un poco menos del 65 %, la femenina apenas superaba el 30 %.



En condición de  
pobreza extrema  
con pensión



En condición de  
pobreza moderada  
con pensión

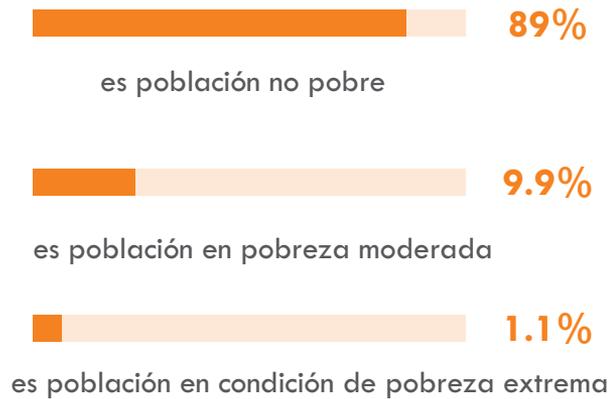


No pobre con  
pensión

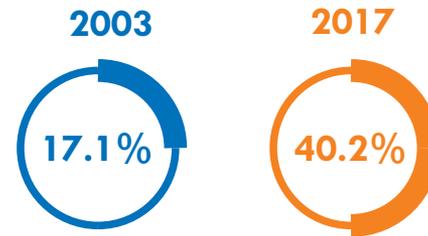


En ninguno de los casos el sistema cubre más del 20 % de la población. El adulto mayor en condición de pobreza extrema y moderada se encuentra visiblemente desprotegido.

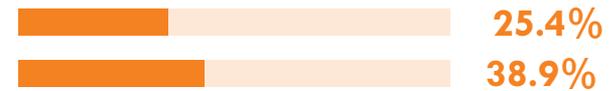
### De las personas pensionadas:



### ¿Quiénes cotizan al sistema previsional?



De la población económicamente activa y de las personas ocupadas cotizan a pensiones



### Cotizan más las mujeres que los hombres

Participan en el mercado Laboral



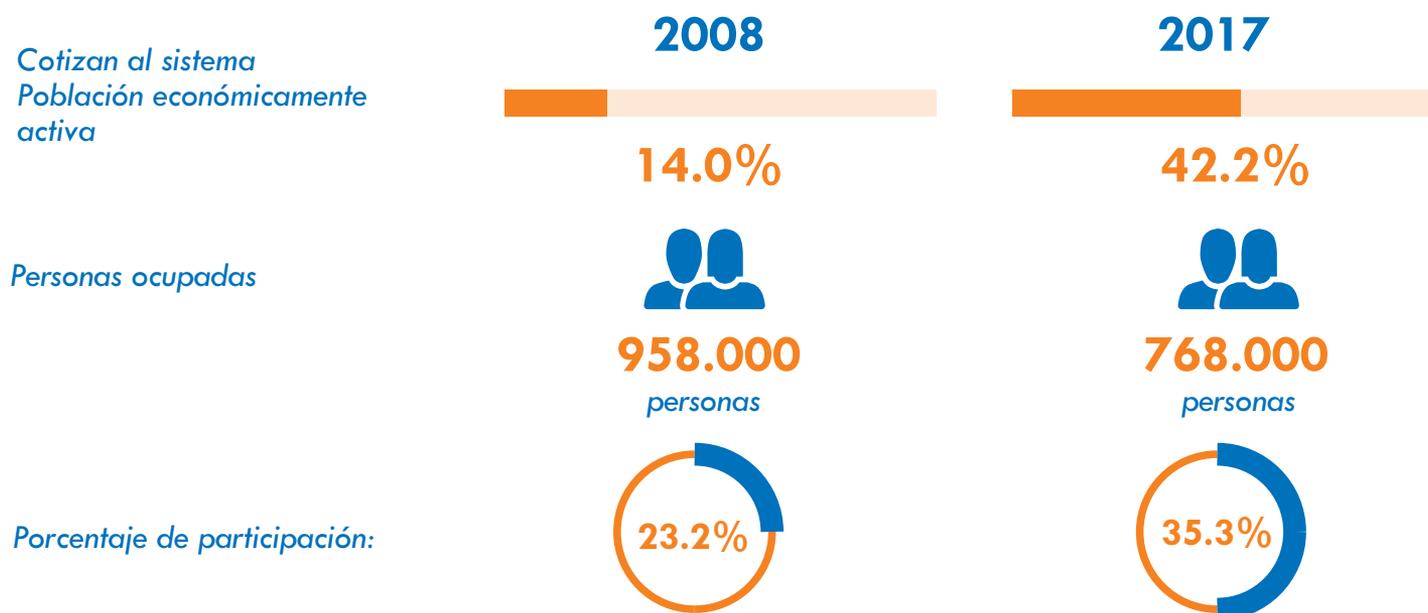
Aportan a pensiones



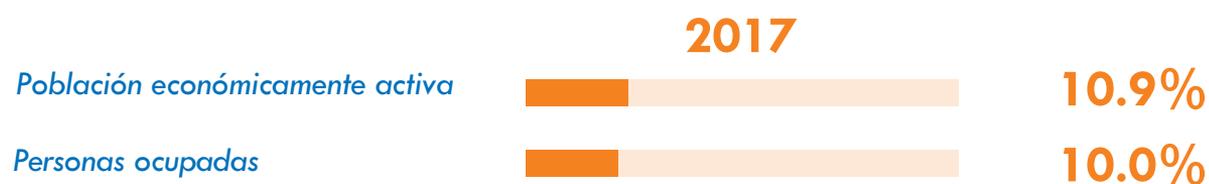
Porcentaje de participación:



## Personas 40 a 59 años son las que más cotizan



## Los menores de 20 años son los que menos cotizan



## La razón es que este grupo registra las mayores tasas de desempleo en 2015



## Protección económica de los mayores por fuera del sistema de pensiones



**De los hogares con adulto mayor registra tenencia de por lo menos un activo**

**De los hogares sin adulto mayor que tienen por lo menos un activo**

Esta tendencia se mantiene sin importar el nivel socioeconómico de los hogares.

## Hogares con vivienda propia



**De los hogares con adulto mayor y tenencia de vivienda registran la vivienda como completamente paga.**

**De los hogares sin adulto mayor y tenencia de vivienda registran la vivienda como completamente paga.**

Estos resultados pueden sugerir que el adulto mayor, especialmente el rural, ante las bajas tasas de cobertura del sistema previsional ha optado como estrategia de aseguramiento para la vejez la inversión en vivienda propia, como un activo que le permite en la edad menos productiva asegurarse ante menores niveles esperados de ingreso.



## CAPÍTULO 6

# Inmigración Internacional y Adulto mayor en República Dominicana

Según la Constitución, en República Dominicana, las personas que se encuentren en situación migratoria irregular tienen derecho a:



Un trato igualitario, incluidas las mayores de 60 años.



Gozar del más alto nivel de salud posible.



Un entorno familiar estable y solidario es esencial para un envejecimiento activo, pues fomenta la participación e involucramiento de las personas mayores en actividades públicas y comunitarias.

Si bien el Código de Trabajo (Ley 16 de 1992) impone una regulación muy fuerte que solo permite una cuota límite de trabajadores extranjeros, lo cierto es que el trabajo de los inmigrantes tiene un peso importante en la economía dominicana.

**7.9%** de la población en República Dominicana es de origen extranjero:



primera generación



segunda generación

Es el quinto país con menor proporción de población migrante internacional de la región. Esto quiere decir que el **fenómeno de inmigración** en República Dominicana es **relativamente moderado** en comparación con la región.

### Situación de las personas mayores de origen extranjero

**4,1%**



de las personas mayores en República Dominicana son de origen extranjero



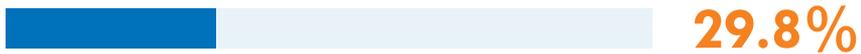
### Viven en área urbana



**70.2%**



### Viven en área rural

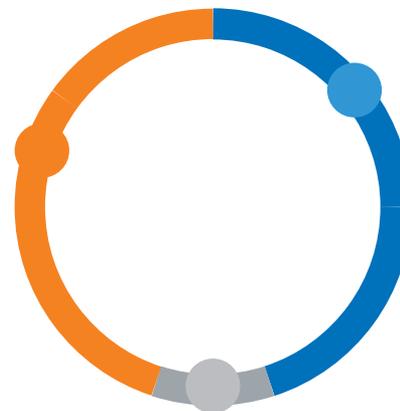


**29.8%**

de estos 65% son migrantes irregulares

### Condiciones de inmigración

**41%**  
Sin cédula ni  
pasaporte



**43%**  
Con cédula

**16%**  
Con pasaporte

## Las personas mayores migrantes tienen menor nivel educativo que los nacidos en el país:

### Saben leer y escribir:



*Nacidos en República Dominicana*



*Inmigrantes*

## Las personas mayores migrantes tienen mayores tasas de ocupación



*Nacidos en República Dominicana*



*Inmigrantes*

*Esto se debe, tal vez a una mayor desprotección por parte del sistema previsional.*

## Las personas mayores migrantes no están afiliadas al sistema de salud



*Nacidos en República Dominicana*



*Inmigrantes*

## Percepción de los dominicanos sobre la inmigración

- Se observa una cierta “nacionalización social” hecha a los inmigrantes —y particularmente a los haitianos— por parte de los dominicanos.
- La creencia religiosa, donde “todos son hijos de dios y tienen los mismos derechos”, especialmente arraigada la de los dominicanos mayores, podría significar un estímulo para asumir una visión más receptiva sobre los inmigrantes.
- Existe la idea de que los inmigrantes reciben toda la atención médica necesaria y que incluso acaparan varios servicios de salud, y especialmente, el relacionado con los partos.
- Por último, frente al derecho a la propiedad de los inmigrantes, muchas de las respuestas están orientadas a establecer que no hay mucha relevancia de la inmigración sobre el propio envejecimiento.



Misión  
**DOMINICANA**  
**ENVEJECE**